



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Приволжская транспортная прокуратура

УКАЗАНИЕ

06.04.2022

№ 53

Нижний Новгород

Об усилении прокурорского надзора за соблюдением федерального законодательства об охране труда

Анализ состояния законности и прокурорского надзора свидетельствует о сохранении высокого уровня производственного травматизма на объектах транспорта и недостаточной эффективности принимаемых работодателями и уполномоченными органами профилактических мер.

Число случаев производственного травматизма на предприятиях транспортной сферы в 2021 году увеличилось с 38 до 42, из них со смертельным исходом с 8 до 16.

Почти в половине случаев травмы получены ввиду неисполнения работодателями требований федерального законодательства по созданию безопасных условий труда на рабочих местах и проведению мероприятий, направленных на предотвращение и сокращение несчастных случаев на производстве (46 %).

В целях обеспечения эффективной защиты прав граждан при эксплуатации объектов транспорта и усиления прокурорского надзора в данной сфере правоотношений, руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Транспортных прокуроров (на правах районных) принять дополнительные меры по активизации надзора за исполнением законодательства, направленного на создание безопасных условий труда работникам предприятий транспортного комплекса. В этих целях:

1.1. Обеспечить незамедлительное представление организациями транспорта, профсоюзными организациями, учреждениями здравоохранения, правоохранительными и государственными инспекциями труда в субъектах Приволжского федерального округа сведений о фактах получения производственных травм работниками поднадзорных предприятий железнодорожного, воздушного и внутреннего водного транспорта.

1.2. Ежедневно осуществлять мониторинг материалов, размещенных в средствах массовой информации и сети «Интернет», в том числе на официальных сайтах государственных инспекций труда в субъектах Приволжского федерального округа, иных органов контроля, анализировать обращения граждан, изучать сводки о происшествиях, поступивших из правоохранительных органов.

1.3. Ежеквартально проводить сверки с учреждениями здравоохранения, линейными отделами и управлениями МВД России на транспорте, следственными отделами Центрального межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации.

1.4. Вести учет несчастных случаев, результатов их расследования, прокурорских и процессуальных проверок по прилагаемой форме (Приложение № 1). Ежемесячно к 5 числу представлять реестр фактов травмирования в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте.

1.5. Ежеквартально анализировать полученные данные о производственном травматизме, причинах и условиях им способствовавших, практике прокурорской деятельности, органов контроля и правоохранительных органов. Вырабатывать конкретные меры, направленные на повышение безопасности условий труда с определением конкретных задач и сроков исполнения. Результаты надзорной деятельности в обозначенной сфере рассматривать на заседаниях межведомственных рабочих групп, а также использовать при планировании дальнейшей работы.

Вносить предложения по совершенствованию деятельности в обозначенной сфере в организации транспорта, органы государственной власти и местного самоуправления.

1.6. Осуществлять выезды на предприятия для организации личного приема работников, проверок соблюдения требований безопасности производственных процессов, принятия оперативных мер по выявленным нарушениям.

1.7. Заслушивать руководителей предприятий «группы риска» о принимаемых мерах превентивного характера по предупреждению возникновения повторных несчастных случаев на производстве. При наличии оснований совместно со специалистами государственных инспекций труда в субъектах Приволжского федерального округа и Ростехнадзора проводить проверки на поднадзорных организациях транспорта, исключив подмену полномочий указанных органов.

1.8. При групповом несчастном случае (два человека и более), тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом давать оценку соблюдению работодателем предусмотренного статьей 228.1 Трудового кодекса Российской Федерации порядка извещения о несчастных случаях на производстве компетентных органов.

1.9. Обратить пристальное внимание на соблюдение работодателями установленного порядка действий при наступлении трудового увечья, в том числе регистрации, учета и расследования несчастных случаев на производстве.

1.10. В рамках компетенции давать оценку полноте осуществления государственными инспекциями труда контрольно-надзорных функций и принимаемых профилактических мер, направленных на устранение причин и условий, способствовавших получению лицом травмы на производстве.

1.11. Обеспечить упреждающий характер прокурорского надзора, проверять соответствие производственных объектов и продукции требованиям безопасности, обеспечение надлежащего функционирования в организациях системы управления охраной труда, соблюдение периодичности и порядка проведения специальной оценки условий труда, обязательных инструктажей по охране труда, порядка выдачи

средств индивидуальной защиты, допуска работников к трудовой деятельности без прохождения обязательного медицинского осмотра, психиатрического освидетельствования, обучения безопасным методам и приемам выполнения работ.

Добиваться, при необходимости в судебном порядке, соответствия каждого рабочего места нормативным требованиям охраны труда, исключения фактов эксплуатации неисправного оборудования, а также предоставления иных гарантий, в том числе сохранения среднего заработка и места работы (должности) на период приостановления работы вследствие нарушения государственных нормативных требований охраны труда.

1.12. По результатам проведенных проверок принципиально реагировать на нарушения законодательства об охране труда. При наличии достаточных оснований инициировать привлечение виновных к дисциплинарной и административной ответственности, в том числе по статьям 5.27.1 и 15.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также их уголовное преследование путем направления материалов в орган предварительного расследования в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

1.13. При необходимости принятия мер реагирования на региональном и федеральном уровнях информировать отдел по надзору за исполнением законов на транспорте Приволжской транспортной прокуратуры с приложением материалов проверок и проектов актов прокурорского реагирования.

1.14. В каждом случае рассматривать вопрос о судебной защите прав лиц, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, добиваясь реального устранения нарушений закона.

Обеспечить участие прокурора в гражданском процессе в порядке части 3 статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации для дачи заключения по искам граждан к поднадзорным организациям транспорта с требованием о возмещении вреда, причинённого жизни и здоровью граждан.

Активнее использовать полномочия по обращению в суд с ходатайствами о вынесении частных определений в адрес допустивших нарушения закона организаций или должностных лиц.

1.15. В целях предупреждения возможного нарушения разумных сроков уголовного судопроизводства при рассмотрении сообщений о преступлениях, предусмотренных статьей 143 УК РФ, изучать материалы проверок, находящихся в производстве следователей, обращая внимание на полноту и качество осмотра места происшествия, своевременности назначения судебно-медицинской экспертизы, получения объяснений от очевидцев происшествия. При выявлении неполноты проведения проверочных действий и угрозы утраты доказательств направлять в адрес руководителя следственного органа требования об устранении нарушений части 1 статьи 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

1.16. Обеспечить надлежащую организацию надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьей 143 УК РФ, уделяя особое внимание установлению причин и условий, способствовавших совершению преступлений.

1.17. Обеспечить квалифицированное участие государственных обвинителей в судебном разбирательстве уголовных дел о преступлениях, связанных с нарушением требований охраны труда и правил безопасности при производстве работ.

1.18. Незамедлительно информировать старшего помощника Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами о результатах рассмотрения каждого такого уголовного дела, направляя копии судебных решений с отметкой о вступлении их в законную силу и принимая все необходимые меры к их обжалованию в апелляционном порядке в случае незаконности и необоснованности.

1.19. Проводить активную работу по правовому просвещению и правовому информированию граждан в целях обеспечения их прав на безопасные условия и охрану труда.

Результаты надзорной деятельности в обозначенной сфере освещать в средствах массовой информации, в том числе использовать возможности официального интернет-сайта Приволжской транспортной прокуратуры.

1.20. Информировать о состоянии законности и практике прокурорского надзора в обозначенной сфере отдельным блоком в представляемых по итогам полугодия и года докладных записках во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.03.2019 № 196 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан», в которых отражать:

1.20.1. Результаты анализа состояния законности в рассматриваемой сфере, уровень травматизма на поднадзорной территории в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Краткие выводы о причинах и условиях, способствующих совершению нарушений прав граждан в указанной сфере.

1.20.2. Примеры выявленных в отчетном периоде нарушений прав граждан на безопасные условия труда, принятых мер прокурорского реагирования и результатов их рассмотрения, реального устранения нарушений закона.

1.20.3. Конкретные предложения о мерах по укреплению законности и правопорядка в данной сфере.

2. Аппарат Приволжской транспортной прокуратуры:

2.1. Начальника отдела по надзору за исполнением законов на транспорте:

2.1.1. Не реже одного раза в полугодие анализировать работу транспортных прокуроров (на правах районных) при осуществлении надзора за исполнением федерального законодательства об охране труда. Регулярно проверять организацию надзора, оказывать практическую и методическую помощь, практиковать обсуждение результатов их деятельности на оперативных совещаниях и заседаниях коллегий.

2.1.2. Обеспечить сбор, накопление и изучение статистических сведений, иных данных о работе органов контроля и организаций транспорта, Приволжской транспортной прокуратуры в обозначенной сфере, распространение положительного опыта надзорной деятельности.

2.1.3. Обобщать поступающие сведения из транспортных прокуратур (на правах районных), органов власти и организаций транспорта, при необходимости подготавливать соответствующие информационные письма и вносить в

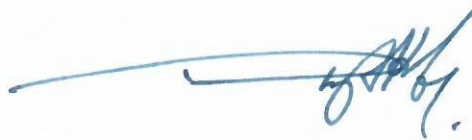
установленном порядке предложения по совершенствованию федерального законодательства и прокурорской деятельности на этом направлении надзора.

2.2. Начальника отдела по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью Приволжской транспортной прокуратуры обеспечивать проверку законности процессуальных решений, принятых по уголовным делам о преступлениях обозначенной категории, полноты и всесторонности расследования по ним. При выявлении фактов нарушений уголовно-процессуального законодательства, в том числе разумных сроков уголовного судопроизводства, рассматривать вопрос об ответственности виновных в этом работников транспортных прокуратур (на правах районных), не обеспечивших надлежащий надзор за расследованием.

3. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на заместителей Приволжского транспортного прокурора по направлениям деятельности.

Указание направить заместителям Приволжского транспортного прокурора, начальникам отделов Приволжской транспортной прокуратуры, старшим помощникам Приволжского транспортного прокурора, транспортным прокурорам (на правах районных), которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Приволжский
транспортный прокурор
государственный советник
юстиции 2 класса



Д.А. Конош

